

Rapport - Raad van 28/06/2021

Onderwerp : Aanbevelingen betreffende studentenwoningen.

In zijn sessie van 17/06/2021 heeft de College nieuwe aanbevelingen betreffende studentenwoningen aangenomen.

Deze worden ter informatie aan de Gemeenteraad aangeboden:

" I. STAND VAN ZAKEN - PREAMBULE

1. CONTEXT

Het Brussels Gewest is het belangrijkste studentencentrum van België, met bijna 95.000 studenten verspreid over 50 instellingen .

Wat huisvesting betreft, zijn Elsene en de Stad Brussel de eerste twee gemeenten van de 19 die de studentenpopulatie huisvesten, met 20,8 % voor Elsene en 16,10 % voor de Stad Brussel.

Bijna 70 % van deze studenten woont in een studentenwoning (studentenhuis, eigen woning, overig) en de rest woont bij hun ouders .

De Stad Brussel is goed voor 17,9 % van het studentenwoningenbestand op gewestelijk niveau. Dit wijst op een stijging van 4,9 % sinds de laatste enquête in 2016.

2. LIGGING VAN DE STUDENTENWONINGEN OP HET GRONDGEBIED VAN DE STAD BRUSSEL

De kaart met de ligging van de instellingen voor hoger onderwijs in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (fig. 1) toont aan dat een groot aantal instellingen voor hoger onderwijs in de Stad Brussel gevestigd is, met name in de vijfhoek (zuidwest en noord). Uit de enquête van perspective blijkt dat de studenten die aan de Hogescholen zijn ingeschreven, hoofdzakelijk in de Stad Brussel wonen .

Op een kaart uit de gegevens van 2018 van het Overzicht van de huisvestingsvergunningen (fig. 2) is te zien dat de productie van studentenwoningen vooral geconcentreerd is in de Vijfhoek en in het zuiden van Elsene (rond de universiteitssite). Deze verdeling valt samen met de gebieden waar instellingen voor hoger onderwijs gevestigd zijn. Deze bevinding legt een verband tussen de plaats van studie en de nabijheid van studentenwoningen.

Meer specifiek werden op het grondgebied van de Stad Brussel in de periode 2013-2018 983 eenheden voor studentenwoningen vergund via vergunningen, met een piek in 2014 met meer dan 360 vergunde eenheden. (Fig. 3)

De wijken van de Stad die hebben geprofiteerd van deze studentenwoningen zijn, in volgorde:

- De Martelarenwijk met 220 studentenwoningen;
- De Noordwijk, vlakbij de Vijfhoek langs de Antwerpsesteenweg, met 196 studentenwoningen;
- De Anneessenswijk met 170 studentenwoningen;
- En de Stalingradwijk met 120 studentenwoningen.

Deze locatie bevestigt het belang van de nabijheid van de studielocaties voor de studentenwoningen. De status van het Brussels Gewest als studentencentrum weerspiegelt zich in de uiteenlopende herkomst van de studenten, die uit heel België en zelfs daarbuiten afkomstig zijn. Het is interessant op te merken dat de bovengenoemde wijken ook dicht bij intermodale knooppunten van het openbaar vervoer liggen.

3. DYNAMIEK IN DE WONINGPRODUCTIE



Als we een andere kaart nemen, eveneens van het Overzicht van de huisvestingsvergunningen, 2018 (fig. 4), zien we dat wat de evolutie sinds 2013 betreft, dezelfde hierboven vermelde wijken opvallen in de productie van studentenwoningen.

Niettemin is in de afgelopen periode 2017-2018 het ontstaan van een nieuwe “pool” van studentenwoningen in de Masuiwijk geconstateerd. Aangezien er geen instellingen voor hoger onderwijs in de buurt zijn, mag worden aangenomen dat de goede verbindingen met het openbaar vervoer naar de instellingen voor hoger onderwijs en het feit dat dit deel van de Stad qua huurprijs een van de goedkoopste van de Stad is, de verklaring vormen voor de opkomst ervan.

4. SPECIFIEKE KENMERKEN VAN DE KEUZE VAN STUDENTEN VOOR HUN WONINGEN

Wat het type studentenwoningen betreft, zien we dat gedeelde huisvesting (klassiek of in een studentenresidentie) het populairste type huisvesting is voor studenten die in de Stad Brussel wonen - net als in de rest van het Gewest, met een gemiddeld aantal huisgenoten van 4. Volgens de enquête van perspective.brussels is deze woonkeuze gebaseerd op zowel financiële redenen als de wens om in een gemeenschap te wonen. De keuze van gedeelde huisvesting onder studenten betekent dat zij thans een belangrijk deel van de traditionele huurmarkt vormen. De ontwikkeling van gedeelde woningen drijft de prijs van eengezinswoningen dus omhoog.

Deze tendens komt ook tot uiting in de ontwikkeling van studentenwoningen door particuliere ontwikkelaars, die in hun recente projecten de voorkeur hebben gegeven aan de bouw van studenten- en colivingwoningen zonder of met een beperkt aandeel studio's .

Bovendien zijn de belangrijkste criteria bij de keuze van een studentenwoning het bedrag van de huur, de nabijheid van de studielocatie en de nabijheid van het openbaar vervoer. In de enquête van perspective wezen de studenten in de Stad Brussel er ook op dat de belangrijkste problemen in verband met hun accommodatie geluidsisolatie en internetverbinding zijn.

5. HUUR VOOR STUDENTENWONINGEN

Bijna 40% van de in het kader van in de enquête van perspective ondervraagde studenten zei moeilijkheden te ondervinden bij het vinden van een woning, vooral omdat de huur te hoog was (71 %).

Hoewel de huur een van de belangrijkste criteria is bij de keuze van een woning voor studenten, bedraagt de mediane prijs voor het huren van een studentenwoning 500 €/maand. In de enquête van perspective wordt het mediane maandbudget van een student echter vastgesteld op 700 €/maand: het aandeel van de maandelijkse huur ten opzichte van het maandbudget is enorm en draagt bij tot de onzekere situatie van de studentenpopulatie.

Bovendien blijkt uit de enquête van perspective dat bijna 45 % van de studentenpopulatie werkt terwijl zij studeren. Dit is een aanzienlijke stijging ten opzichte van de soortgelijke enquête in 2016 (+11,6 %). Dit is met name te wijten aan de grotere financiële druk op studenten die hun budget vaak broodnodig moeten aanvullen om in hun levensonderhoud te voorzien .

Wanneer we kijken naar de gemiddelde huur per type accommodatie, zien we dat de individuele huur/studentenstudio bijzonder hoog is in vergelijking met andere typen gedeelde accommodatie:

- Studentenresidentie: 460 €
- Gedeelde huisvesting: 1252 €
- Kamer bij een particulier: 472 €
- Individuele huur/Studentenstudio: 700 €

De stijging van de prijzen van studentenwoningen kan met name worden verklaard door het feit dat projectontwikkelaars en investeerders studentenwoningen als een investeringsproduct zien. Aangezien de rentabiliteit per m² voor een studentenstudio hoger ligt dan voor een klassieke woning, ontstaat er een vastgoedspeculatie met een inflatoir effect op de globale huurprijs. Dit fenomeen kan ook worden waargenomen in eengezinswoningen die zijn omgebouwd tot coliving-woningen.

Bij wijze van voorbeeld volgen hier enkele projecten van studentenkamers of studio's, verhuurd voor prijzen tussen 500 en 800 euro zonder kosten.

- Xior KVS = 70 studentenstudio's: <https://www.brukot.be/nl/residences/xior-kvs>
- Xior Woodskots = 91 studentenkamers: <https://www.brukot.be/nl/residences/xior-woodskot>
- Studeopolis = 200 kamers/studios: <https://www.studence.be/nl/studeopolis>; <https://www.brukot.be/nl/BK/11799>
- Bodeghemstraat: <https://www.brukot.be/nl/BK/11610>

Perspective vestigt ook de aandacht op het feit dat er een echt publiek is voor dit soort dure studentenwoningen. Dit zijn buitenlandse



studenten die verschillende (vaak verlengde) beurzen ontvangen en die met hun hogere maandelijkse budget dit soort luxe studentenhuur kunnen betalen.

II. CONCLUSIES

De conclusies van de enquête van perspective.brussels tonen het succes van gedeelde huisvesting aan en suggereren dat studenten een belangrijk deel van de gezinswoningmarkt aan het worden zijn. Dit is des te meer het geval in de Stad Brussel, waar studenten, bij gebrek aan een universitaire site die de bouw van grote studentenresidenties mogelijk zou maken, hun intrek nemen in traditionele woningen.

De kosten van studentenwoningen in Brussel blijven echter een kritieke belemmering voor de toegankelijkheid ervan: van de studenten die moeilijkheden ondervinden om een woning te vinden, moet worden vermeld dat 71 % van de studenten in de stad Brussel melding maakt van het probleem van een te hoge prijs. De ontwikkeling van modellen van luxekamers en -studio's zoals Studeopolis of Xior drijft de prijs van studentenwoningen nog verder op.

Een beleid inzake studentenwoningen moet er enerzijds voor zorgen dat de door de studenten gewenste typologie wordt versterkt, die een levensstijl in gemeenschapszin weerspiegelt (gemeenschappelijke ruimten, gedeelde huisvesting, studentenresidenties, enz.) en anderzijds dat een evenwicht wordt bewaard met de toegankelijkheid van gezinswoningen voor Brusselse gezinnen.

Bovendien moet de overheid er samen met de instellingen voor hoger onderwijs voor zorgen dat de toegang tot betaalbare studentenwoningen van goede kwaliteit wordt vergemakkelijkt, en tegelijkertijd waakzaam blijven voor vastgoedspeculatie op deze specifieke markt, die een belangrijke investering voor projectontwikkelaars aan het worden is.

Specifiek in de Stad Brussel stellen we vast dat het aantal gecreëerde studentenwoningen de laatste jaren is toegenomen, maar hoofdzakelijk geconcentreerd blijft in dezelfde zones naargelang van de nabijheid van de instellingen voor hoger onderwijs en/of de nabijheid van het openbaar vervoer. Als gevolg daarvan kunnen andere wijken die verder van het centrum liggen maar goed verbonden zijn, door studenten worden gebruikt vanwege de lage huurprijzen. Het studentenleven draagt bij tot het leven in een wijk en kan bepaalde precare buurten zelfs nieuw leven inblazen. Bij de toekomstige productie van studentenwoningen moet met dit aspect rekening worden gehouden, terwijl er tegelijkertijd voor moet worden gezorgd dat er een evenwicht blijft bestaan tussen de dynamiek die het studentenleven met zich meebrengt en de rust van woonwijken.

Bovendien moet worden voorkomen dat studentenwoningen (met name studio's) worden omgezet in traditionele woningen wanneer specifieke vrijstellingen en vergunningen voor studentenwoningen zijn verleend. Het is daarom noodzakelijk controleerbare elementen vast te stellen om ervoor te zorgen dat studentenwoningen voor studenten bestemd blijven.

III. HUIDIG JURIDISCH KADER

De huidige GSV bevat geen specifieke regels voor studentenwoningen. Behalve in het geval van collectieve woonvormen waarop de normen van Titel II van de GSV niet van toepassing zijn, moeten studentenwoningen die door een particuliere ontwikkelaar worden aangeboden, voldoen aan de normen van de GSV, zelfs als de ontwikkelaar een partnerschapsovereenkomst met een universiteit of hogeschool sluit.

In de praktijk werden in de Stad Brussel tot voor kort vaak afwijkingen gevraagd en toegekend naar gelang van het project.

Er zij op gewezen dat de voorgestelde hervorming van de GSV voor het eerst betrekking zal hebben op de kwestie van de studentenwoningen. Enerzijds zal dit begrip in de nieuwe woordenlijst worden gedefinieerd en anderzijds zal Titel II van de GSV een nieuw hoofdstuk 3 bevatten dat specifiek op dit soort huisvesting is gericht.

Aangezien de toepassing van de nieuwe GSV echter niet onmiddellijk is voorzien en er op het grondgebied van de Stad Brussel nog steeds particuliere studentenwoningprojecten worden ontwikkeld, is het raadzaam richtsnoeren op te stellen ter attentie van de aanvragers en van de ambtenaren van de Stad die deze dossiers behandelen.

IV. AANBEVELINGEN

1. Toepassingsgebied

Deze aanbevelingen gelden voor het hele grondgebied van de Stad Brussel.

Zij hebben betrekking op de handelingen en werken die onderworpen zijn aan de stedenbouwkundige vergunning van artikel 98, §1,



1° en 2° van het Brussels Wetboek van Ruimtelijke Ordening voor de bouw en/of de verbouwing van particuliere studentenwoningen zoals omschreven in punt 2, onverminderd de geldende plannen en reglementen en de goede ontwikkeling van de lokalen.

Deze aanbevelingen bevatten specifieke richtsnoeren voor particuliere studentenwoningen.

2. Definities

Men verstaat onder:

- “particuliere studentenwoning”:

Individuele en/of collectieve woning die uitsluitend bestemd is voor studentenhuysvesting en toebehoort aan een particulier die daartoe een overeenkomst of een partnerschapsovereenkomst heeft gesloten met een instelling die hoger onderwijs organiseert of met een Sociaal VerhuurKantoor voor Studenten (S.V.K.S.), of die door het Gewest als studentenwoning wordt aangemerkt. Deze particulier zorgt voor het beheer en blijft de beheerder van deze woningen.

- “individuele studentenwoning”:

Woonruimte van het type studio, bestemd om door één student te worden bewoond, met ten minste een kitchenette en een sanitaire ruimte (douche/wc/wastafel). Deze individuele studentenwoning kan profiteren van andere gemeenschappelijke ruimten voor studenten (lounge, sportzaal, studieruimte, enz.).

- “collectieve studentenwoning”:

Woning in een gebouw of een gedeelte van een gebouw dat bestemd is voor gemeenschappelijke bewoning door studenten die elk beschikken over een eigen ruimte voor exclusief gebruik en over een of meer gemeenschappelijke ruimten voor het bereiden van maaltijden, de leefruimte of de sanitaire voorzieningen.

Een studentenwoningengebouw kan bestaan uit een mix van individuele en collectieve woningen, met een groter aandeel collectieve huysvesting.

- “Nettovloeroppervlakte”:

Alle oppervlakten behalve:

- lokalen met een vrije hoogte van minder dan 2,20 meter.
- parkeerplaatsen.
- ruimten onder de grond die worden gebruikt voor kelders, technische uitrusting en opslag.

De afmetingen van de vloeroppervlakten worden gemeten tussen de kale binnenmuren.

De nettovloeroppervlakte die in aanmerking wordt genomen voor de minimumoppervlakte van de bewoonbare ruimten op zolder is de oppervlakte die overeenkomt met een plafondhoogte van ten minste 1,50 meter.

De minimale plafondhoogte van de bewoonbare ruimten op de zolder is 2,30 meter. Die beslaat ten minste de helft van de vloeroppervlakte.

3. Algemene richtsnoeren

- De gemeenschappelijke leefruimten van de collectieve studentenwoningen zijn bij voorkeur bovengronds gelegen.

- Particuliere studentenwoningen die buiten het toepassingsgebied van deze aanbevelingen vallen, voldoen strikt aan de normen van Titel II van de GSV (bewoonbaarheidsnormen) en kunnen zonder werken worden omgebouwd tot traditionele niet-studentenwoningen.

- Projecten voor studentenwoningen waarbij kantoor-/industriële/commerciële gebouwen worden gerenoveerd/verbouwd/herbestemd zonder volledige sloop, moeten worden aangemoedigd.

- Projecten voor studentenwoningen moeten in het omringende stedelijk weefsel worden geïntegreerd en de relevantie van hun locatie met betrekking tot de nabijheid van onderwijslocaties rechtvaardigen. Ook de aard van de wijk, de beschikbaarheid van vervoer naar de onderwijslocaties, enz. worden onderzocht.



- De oprichting van collectieve studentenwoningen krijgt de voorkeur boven individuele studentenwoningen van het type studio.
- Een ongunstig advies wordt gegeven voor aanvragen voor een bouwvergunning voor particuliere studentenwoningenprojecten binnen traditionele woongebouwen (eengezinswoningen, herenhuizen, enz.), tenzij wordt aangetoond dat de traditionele woonfunctie niet kan worden verwezenlijkt.
- Studentenhuisvesting is ondeelbaar en kan niet worden verkocht of verhuurd tegen vrije marktprijzen, per eenheid.
- Van de 30 woningen die in een studentenwoningencomplex worden gecreëerd (inclusief kamers en studio's), moet de ontwikkelaar garanderen dat 20 % van de woningen sociale studentenwoningen zijn.
- Bijzondere aandacht wordt besteed aan een goede geluidsisolatie tussen de gemeenschappelijke ruimten en de privatieve ruimten, alsmede tussen het studentenwoningengebouw en de aangrenzende gebouwen.

4. Oppervlakte en bewoonbaarheid

- Individuele studentenwoningen van het type studio:

De totale nettovloeroppervlakte mag niet minder dan 20 m² bedragen en omvat een leefruimte, inclusief keuken. Deze ruimte omvat niet de sanitaire voorzieningen, die ten minste een douche, een toilet en een wastafel moeten omvatten.

- Collectieve studentenwoningen:

De collectieve studentenwoningen bestaan uit een of meer onafhankelijke collectieve wooneenheden, waarbij elke eenheid bestaat uit 2 tot 12 privatieve ruimten voor exclusief gebruik, een gemeenschappelijke ruimte bestemd voor de bereiding van de maaltijden en de leefruimte en een of meer gemeenschappelijke ruimten bestemd voor het toilet en die voldoen aan de volgende voorwaarden:

a) privatieve ruimte voor exclusief gebruik (slaapkamer):

- elke privatieve ruimte voor exclusief gebruik moet een minimum nettovloeroppervlakte van 12 m² hebben en voorzien zijn van een wastafel. Deze ruimte omvat niet de ruimte van een eventuele afzonderlijke sanitaire ruimte (douche/toilet/wastafel). Er moet een mix van kamergroottes komen binnen de collectieve studentenwoningen.

b) gemeenschappelijke ruimte voor voedselbereiding en leefruimte:

- de gemeenschappelijke ruimten voor het bereiden van maaltijden en de leefruimte van een wooneenheid zijn bestemd voor ten hoogste 12 studenten.
- de minimumoppervlakte van de gemeenschappelijke ruimte voor voedselbereiding en leefruimte moet ten minste voor één bewoner bestemd zijn:
 - van 2 tot 5 studenten: 28 m²
 - van 6 tot 9 studenten: 32 m²
 - van 10 tot 12 studenten: 36 m²

c) gemeenschappelijke ruimte voor het wassen:

- zijn minimaal vereist binnen een collectieve huisvestingseenheid:
 - een douche per 3 studenten
 - een toilet per 3 studenten

5. Uitrusting van collectieve studentenwoningen

De woning voorziet in de volgende infrastructuur:

- fietsenstalling,
- vuilnisbakkenlokaal
- voor elke locatie met meer dan 50 studenten wordt een conciërge- en recreatiecentrum ingericht met een oppervlakte die in verhouding staat tot het aantal studenten.

6. Inwerkingtreding

Deze aanbevelingen zijn van toepassing op bouwaanvragen die worden ingediend na de inwerkingtreding ervan op ... "



Kennis genomen.

Bijlagen :

[aanbevelingen NL \(Raadpleegbaar op het Secretariaat van de Vergaderingen\)](#)